

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 *Titlul proiectului de act normativ*

Lege pentru ratificarea Acordului între Guvernul României și Organizația pentru Interzicerea Armelor Chimice (OIAC) privind privilegiile și imunitățile OIAC, semnat la Haga, la 6 septembrie 2017

Secțiunea a 2-a *Motivul emiterii actului normativ*

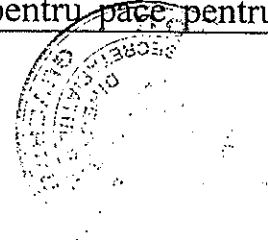
1.Descrierea situației actuale

Convenția privind interzicerea dezvoltării, producerii, stocării și folosirii armelor chimice și distrugerea acestora (CWC), adoptată la Paris, la 13 ianuarie 1993, urmărește eliminarea unei întregi categorii de arme de distrugere în masă (armele chimice), reprezentând un element esențial al regimului internațional privind neproliferarea și dezarmarea. Adoptarea Convenției a marcat, totodată, crearea Organizației pentru Interzicerea Armelor Chimice (OIAC), cu sediul la Haga, cu atribuții de verificare a implementării prevederilor CWC de către statele părți.

România a semnat Convenția la 13 ianuarie 1993 și a ratificat-o prin Legea nr. 125 din 9 decembrie 1994. De asemenea, a adoptat Legea nr. 56 din 16 aprilie 1997 pentru aplicarea prevederilor CWC, cu modificările și completările ulterioare, care stabilește, printre altele, înființarea Agenției Naționale de Control al Exporturilor, în subordinea MAE (ANCEX), cu rol de supraveghere și coordonare a tuturor activităților privind implementarea CWC în plan național.

Eficiența acestui instrument juridic este reflectată de numărul ridicat de state părți (192) și de faptul că statele posesoare au distrus deja o mare parte din depozitele lor de arme chimice. De asemenea, punerea în aplicare a Convenției vine în sprijinul respectării rezoluțiilor relevante ale Consiliului de Securitate al ONU, care reafirmă faptul că proliferarea armelor de distrugere în masă și a vectorilor acestora reprezintă o amenințare la adresa păcii și a securității internaționale.

În 2013, OIAC i s-a decernat Premiul Nobel pentru pace pentru



“eforturile sale susținute depuse în vederea eliminării armelor chimice”. De altfel, importanța OIAC a fost reconfirmată, recent, în contextul însărcinării acesteia de către Consiliul de Securitate al ONU cu supervizarea desființării arsenalului chimic al regimului sirian.

Strategia UE împotriva proliferării armelor de distrugere în masă, adoptată la 12 decembrie 2003, reafirmă angajamentul Uniunii față de sistemul de tratate multilaterale în domeniu și subliniază, între altele, rolul crucial al CWC și al OIAC în eliminarea totală a acestui tip de arme.

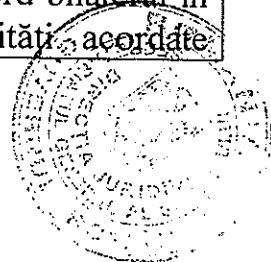
Ca stat parte la CWC, România sprijină pe deplin obiectivele și activitatea OIAC, promovând activ ratificarea la scară universală a Convenției și respectarea cu strictețe a dispozițiilor acesteia.

Potrivit articolului VIII, secțiunea E, alin. 48-51 din CWC, organizația și personalul OIAC beneficiază pe teritoriul statelor părți de privilegiile și imunitățile necesare pentru exercitarea atribuțiilor lor. În conformitate cu alin. 50 din CWC, acestea sunt definite prin acorduri între statele părți și organizație.

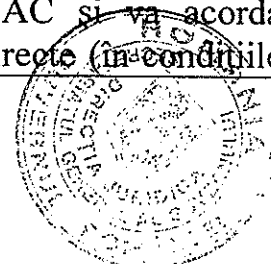
Până în acest moment, OIAC a încheiat astfel de acorduri cu 53 de state părți, inclusiv 16 state membre UE. România nu se numără printre acestea din urmă. Demersul amintit are la bază un proiect-standard de acord elaborat de Secretariatul tehnic OIAC, care prezintă similitudini cu Convenția cu privire la privilegiile și imunitățile instituțiilor specializate ale ONU, ratificată de România prin Decretul nr. 343/1970.

Având în vedere importanța misiunilor de verificare instituite în temeiul CWC, privilegiile și imunitățile acordate membrilor echipelor de inspecție sunt deja prevăzute în partea a II-a, secțiunea B din anexa Convenției privind verificarea, acestea fiind preluate inclusiv în anexa 3 la Legea nr.56 din 1997 (republicată). Astfel, activitățile internaționale desfășurate până în prezent pe teritoriul României de inspectorii OIAC (16 inspecții la platformele industriale de substanțe chimice care cad sub incidența Convenției) au fost acoperite de prevederile sus-menționate. Derularea oricăror altor tipuri de activități/vizite pe teritoriul statelor părți intră sub incidența regimului de privilegii și imunități detaliat într-un acord bilateral, în conformitate cu articolul VIII, secțiunea E, alin. 50 din CWC.

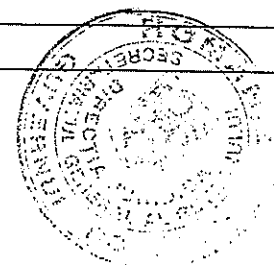
Prin ratificarea Convenției, România și-a asumat, așadar, atât obligația acordării de privilegii și imunități membrilor misiunilor de verificare, cât și obligația generală de a încheia un acord bilateral în vederea stabilirii regimului de privilegii și imunități acordate.



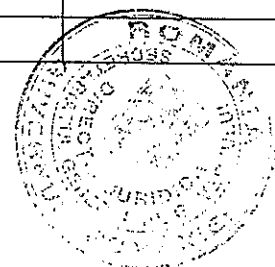
	<p>personalului OIAC pe perioada derulării altor activități pe teritoriul național, în afara inspecțiilor internaționale.</p> <p>Existența unui acord bilateral privind privilegiile și imunitățile OIAC ar garanta, totodată, derularea în bune condiții a unor activități de cooperare tehnică cu această organizație, asigurând clarificarea, în prealabil, a setului de privilegii și imunități de care ar beneficia personalul OIAC desfășurat, temporar, pe teritoriul României.</p> <p>De altfel, în cursul anului 2017, Secretariatul tehnic OIAC a purtat discuții exploratorii cu autoritățile române competente pentru acordarea de sprijin în vederea instruirii inspectorilor OIAC, prin punerea la dispoziție, în acest scop, a unor facilități existente pe teritoriul României. Dat fiind că în Europa există doar trei baze de pregătire unde se lucrează cu agenți chimici reali, deschiderea spre cooperare a României a fost deosebit de apreciată, conducerea organizației exprimându-și interesul pentru concretizarea cât mai rapidă a unor astfel de proiecte, de preferință până la finalul anului 2017.</p> <p>Luând în considerare aspectele evocate mai sus, Guvernul României a aprobat negocierea și semnarea „Acordului între Guvernul României și Organizația pentru Interzicerea Armelor Chimice (OIAC) privind acordarea de privilegii și imunități OIAC”, în baza Memorandumului nr. W 1-2/276/27.02.2017, elaborat de MAE în conformitate cu art.16 din Legea 590/2003 privind tratatele. Negocierile s-au desfășurat pe baza modelului de acord propus de OIAC, iar textul rezultat nu a suferit modificări majore asupra formei și conținutului în raport cu proiectul inițial. În cadrul celei de-a 85-a sesiuni a Consiliul Executiv (CEX) al OIAC din 11-14 iulie 2017, CEX a aprobat semnarea Acordului.</p> <p>Acordul în discuție a fost semnat de cele două părți la 6 septembrie 2017, la Haga.</p> <p>Având în vedere că Acordul anexat se referă la setul de drepturi aferent statutului personalului unei organizații internaționale, se impune ratificarea acestuia de către partea română, în conformitate cu art. 19, alin.1, lit.e din Legea 590/2003 privind tratatele.</p>
<p>2.Schimbări preconizate</p>	<p>Încheierea Acordului corespunde obligației asumate de România în baza articolului VIII, secțiunea E, alin.50 din CWC și va permite, totodată, angajarea țării noastre în proiecte de cooperare tehnică cu organizația internațională amintită.</p> <p>În temeiul Acordului, după intrarea sa în vigoare, statul român va recunoaște personalitatea juridică deplină a OIAC și va acorda organizației, printre altele, scutirea de impozite directe (în condițiile</p>



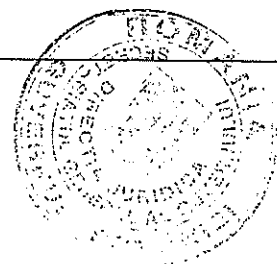
	<p>care OIAC nu va solicita scutirea de impozitele care, în fapt, nu sunt mai mari decât costul serviciilor de utilitate publică), de taxe vamale și de orice interdicții și restricții la import și export privind obiectele importate sau exportate de OIAC pentru folosință oficială.</p> <p>De asemenea, statul român va asigura, printre altele, reprezentanților statelor părți la reuniunile convocate de OIAC, funcționarilor și experților OIAC: imunitatea de arestare sau detenție; imunitatea de jurisdicție pentru toate actele îndeplinite de ei în calitate oficială; aceleași imunități și facilități în ceea ce privește bagajele lor personale care sunt acordate membrilor de rang comparabil ai misiunilor diplomatice; aceleași înlesniri cu privire la restricțiile monetare și de schimb ca și cele acordate reprezentanților guvernelor străine în misiune oficială temporară; facilitarea intrării și șederii pe teritoriul țării.</p> <p>Totodată, statul român va recunoaște funcționarilor OIAC aceleași excepții de la plata taxelor în ceea ce privește salariile și emolumentele plătite de OIAC ca și cele de care beneficiază funcționarii ONU, îi va excepta, împreună cu soții/soțiile lor, de la măsurile restrictive referitoare la imigrație și de la formalitățile de înregistrare a străinilor, respectiv va accepta permisele de liberă trecere ale Organizației Națiunilor Unite eliberate funcționarilor OIAC.</p>
3.Alte informații	
<p>Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ</p>	
1.Impactul macroeconomic	Nu este cazul
1¹.Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Nu este cazul
2.Impactul asupra mediului de afaceri	Nu este cazul.
3. Impactul social	
4.Impactul asupra mediului	Nu este cazul
5. Alte informații	Nu este cazul



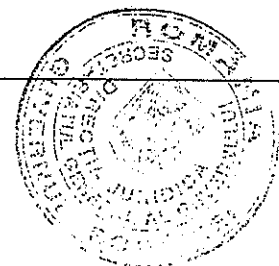
<i>Secțiunea a 4-a</i>						
<i>Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)</i>						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit;						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale,						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat						
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
(i) cheltuieli de						



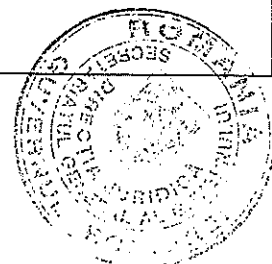
personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugetele locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificării veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații						
<i>Secțiunea a 5-a</i> <i>Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</i>						
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Nu este cazul.					
1 ¹ . Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Nu este cazul.					



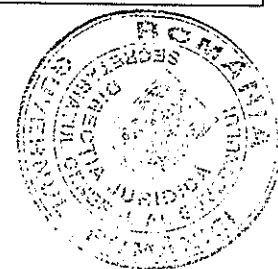
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Nu este cazul.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Nu este cazul.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Nu este cazul.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul.
6. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de proiectul actului normativ	Nu este cazul.
3. Consultările organizate cu	Nu este cazul.



<p>autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative</p>	
<p>4.Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente</p>	<p>Nu este cazul.</p>
<p>5.Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi.</p>	<p>Proiectul prezentului act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr.918/2017</p>
<p>6. Alte informații</p>	<p>Nu este cazul.</p>



<i>Secțiunea a 7-a</i> <i>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</i>	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ a fost afișat pe pagina de internet a Ministerului Afacerilor Externe, la secțiunea „transparență decizională”, în conformitate cu prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualele impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul.
3. Alte informații	Nu este cazul
<i>Secțiunea a 8-a</i> <i>Măsurile de implementare</i>	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu este cazul.
2. Alte informații	Nu este cazul.



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru ratificarea Acordului între Guvernul României și Organizația pentru Interzicerea Armelor Chimice (OIAC) privind privilegiile și imunitățile OIAC, semnat la Haga, la 6 septembrie 2017, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM – MINISTRU

MIHAI TUDOSE

